

Projekt

z dnia 19 sierpnia 2024 r.
zatwierdzony przez

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Jożek Zielński
Jożek Zielński

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NIDZICY

z dnia 2024 r.

w sprawie określenia wysokości diet oraz zasad zwrotu kosztów podróży służbowych radnym Rady Miejskiej w Nidzicy

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu rady gminy (Dz. U. z 2021r. poz. 1974) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.) Rada Miejska w Nidzicy uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uchwała ustala wysokość oraz zasady obliczania i wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnym Rady Miejskiej w Nidzicy.

2. Ilekroć w postanowieniach niniejszej uchwały jest mowa o podstawie naliczania diety rozumieć przez nią należy 2,4 – krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 z późn. zm.).

§ 2. 1. Radnemu w związku z wykonywaniem mandatu radnego i pełnionych funkcji przysługuje miesięczna zryczałtowana dieta w wysokości:

- 1) przewodniczącemu rady – 55% podstawy naliczania;
- 2) wiceprzewodniczącym rady - 42% podstawy naliczania;
- 3) przewodniczącym stałych komisji - 42% podstawy naliczania;
- 4) członkowi komisji rewizyjnej - 40% podstawy naliczania;
- 5) radnemu dwóch lub więcej komisji – 38% podstawy naliczania;
- 6) radnemu – 33% podstawy naliczania.

2. Dieta przysługuje za każdy rozpoczęty miesiąc kalendarzowy, licząc proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych, w których radny sprawował mandat/pełnił funkcję, począwszy od dnia złożenia ślubowania/wyboru na określoną funkcję do ostatniego dnia pełnienia mandatu/funkcji.

3. W razie zbiegu uprawnień do dwóch lub więcej diet, o których mowa w ust.1, uprawniony otrzymuje jedną dietę o najwyższej wysokości.

§ 3. 1. Należne radnemu diety, o których mowa w § 2, ulegają zmniejszeniu za każdą nieobecność:

- 1) o 25% - za nieobecność radnego na sesji Rady;
- 2) o 15% - za nieobecność na posiedzeniu komisji, której jest członkiem,
- 3) o 20% - za nieobecność na wspólnym posiedzeniu komisji, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Nieobecności spowodowane wykonywaniem przez radnego zadań w ramach podróży służbowej zleconej przez Radę nie powodują zmniejszenia wysokości diety.

3. Całkowity brak aktywności radnego w danym miesiącu skutkuje utratą prawa do diety.

§ 4. 1. Podstawę potwierdzania obecności radnych stanowi własnoręczny podpis złożony na liście obecności z danego posiedzenia.

2. Wyплаты diet dokonuje się do 10 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni, na podstawie zbiorczego zestawienia list obecności przygotowanego przez pracownika obsługującego radę, a zatwierdzonego przez przewodniczącego rady, a w przypadku jego nieobecności przez wiceprzewodniczącego rady.

3. Kwotę naliczonej diety zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych.

4. Dietę wypłaca się na wskazany przez radnego rachunek bankowy.

§ 5. Radny może złożyć pisemne oświadczenie o rezygnacji z całości lub części diety lub o przeznaczeniu diety na wskazany cel.

§ 6. 1. Radnym przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach i w wysokości określonej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.).

2. W przypadku odbywania podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy, radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu za 1 km przebiegu pojazdu w wysokości stawek określonych jako maksymalne w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. Nr 27, poz. 271).

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nidzicy

§ 8. Traci moc uchwała VIII/137/2011 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 maja 2011 roku w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Nidzicy.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Jacek Zieliński

Sprawdzono pod względem
formalno - prawnym


Ewa Moszczyńska
RADCA PRAWNY

Uzasadnienie
do projektu uchwały w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów
podróży służbowych radnym Rady Miejskiej w Nidzicy

Zgodnie z art. 25 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 – krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1533). Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy. Ponadto, rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych, diety przysługujące radnym, stanowią rekompensatę z tytułu utraconych przez radnych zarobków, przez co nie mogą być traktowane jak świadczenie pracownicze, np. wynagrodzenie. Wprawdzie przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie regulują wprost, za co radnemu przysługuje dieta, jednakże uwzględniając jej rekompensacyjny charakter, wskazać należy, że ustalone przez organ stanowiący zasady, winny być powiązane z aktywnością lub brakiem aktywności radnego w wykonywaniu przez niego funkcji (wyrok NSA z 10 lutego 2022 r. sygn. akt III OSK 3602/21, wyrok WSA w Olsztynie z 7 listopada 2019 r., sygn. akt II SA/OI 763/19). Takie stanowisko zajmuje również organ nadzoru - Wojewoda Warmińsko – Mazurski. Ustalając radnemu diety, rada gminy powinna mieć na uwadze zakres wszystkich stawianych przed radnym zadań, a zasady ustalania wysokości diety powinny przewidywać możliwość pomniejszania określonej miesięcznej kwoty z uwagi na niewykonywanie przez radnego obowiązków. W innym przypadku dieta przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, co jest zaprzeczeniem jej rekompensacyjnego charakteru (wyrok NSA z dnia 11 lipca 2023 r. sygn. akt III OSK 2602/21).

Ponadto uchwała w sprawie diet radnych ma charakter generalny, gdyż jej adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w tej uchwale funkcję i nie jest związana z kadencyjnością rady, co oznacza, że zachowuje ważność także po zakończeniu kadencji organu stanowiącego, który ją uchwalił. W związku z tym, przedmiotowa uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna zostać opublikowana w wojewódzkim dzienniku ustaw. Podkreślić należy, że prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie dla jego obowiązywania, gdyż jest warunkiem jego wejścia w życie. Akt normatywny, który nie został opublikowany (ogłoszony) zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie, nie może wiązać adresatów utworzonych w nim norm prawnych i nie odnosi skutku prawnego.

Nadmienić należy, że zarówno organ nadzoru - Wojewoda Warmińsko – Mazurski oraz linia orzecnicza sądów administracyjnych w momencie uchwalania uchwały przez Radę Miejską w Nidzicy stanowiła, że uchwała w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych nie jest aktem prawa miejscowego.

Natomiast obecnie prezentowana linia orzecnicza w zakresie zaszeregowania ww. uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego powoduje konieczność uchylecia dotychczas obowiązującej w tym zakresie uchwały, aby nie narazić się na stwierdzenie jej nieważności.

Mając na względzie utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych oraz znając stanowisko organu nadzoru - Wojewody Warmińsko - Mazurskiego należało przygotować całkowicie nowy projekt uchwały w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Nidzicy. Przygotowany projekt uchwały nie przewiduje zmian w zakresie wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży należnych radnym Rady Miejskiej w Nidzicy.

